krosno odrzańskie

Zastępca Burmistrza Krosna Odrzańskiego
Roman Siemiński

Krosno Odrzańskie, 2020-05-21

OK.0123.7.2020.JA

Szanowni Państwo

wprowadzane przez Rząd RP ograniczenia, których celem było zahamowanie rozprzestrzeniania się koronawirusa niosły za sobą konieczność podejmowania wielu trudnych decyzji, nie pozostających bez wpływu na codzienne funkcjonowanie zarówno osób prywatnych, jak i instytucji. Zamknięcie placówek opiekuńczych było reakcją naszego samorządu na ogłoszony stan epidemii, traktowany jako siła wyższa. Krośnieńskie przedszkola i żłobek nie mogły realizować swoich świadczeń z przyczyn, za które żadna ze stron nie ponosiła odpowiedzialności.

Gmina Krosno Odrzańskie, jako jednostka samorządu terytorialnego, zobowiązana jest do działań w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w tym wytyczne organów nadrzędnych oraz orzecznictwo sądów. Z tego względu wyjaśnienie kwestii związanej z obowiązkiem ponoszenia opłat w czasie zamknięcia placówek opieki nad dziećmi skupi się głównie na kwestiach formalnych.

W skierowanym do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej piśmie z 17 kwietnia br. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wskazał, że *„konsument powinien ponosić opłaty wyłącznie w wysokości odpowiadającej uzasadnionym kosztom ponoszonym przez placówkę, które są niezbędne do zapewnienia ciągłości jej funkcjonowania. Z jednej strony właściciele żłobków powinni mieć na uwadze, że de facto opiekę nad dziećmi w tym czasie sprawują rodzice, z drugiej zaś rodzice powinni uwzględniać, że żłobek musi być bez przerwy utrzymywany, żeby po okresie epidemii dzieci mogły do niego wracać".*

Mając powyższe na uwadze Gmina Krosno Odrzańskie zrezygnowała z naliczania opłat za wyżywienie, czy zajęcia dodatkowe, obciążając Rodziców jedynie kosztem czesnego. Aktualnie obowiązujące uwarunkowania organizacyjno – prawne nie pozwalają na obniżenie lub zwolnienie z opłaty stałej, co znajduje swoje odzwierciedlenie m.in. w aktach prawa miejscowego oraz dokumentach będących podstawą utworzenia danej placówki. Kwestia ta została uregulowana również w orzecznictwie. Naczelny Sąd Administracyjny w swoim wyroku z dnia 23 sierpnia 2013 roku wskazał: *„Opłata za pobyt dziecka w żłobku może być tak skalkulowana, by w pewnym stopniu uwzględniać również tzw. gotowość żłobka do świadczenia usług. Zapewnienie bowiem konkretnemu dziecku miejsca w żłobku, skutkuje tym, że niezależnie od tego, czy dziecko to z usług żłobka korzysta cały czas, czy też tylko częściowo, miejsce jego jest cały czas dla niego zarezerwowane".*

W tym miejscu pragnę również poinformować, iż wszystkie miejsca opieki żłobkowej nad dziećmi do lat 3, jakie mamy w Gminie Krosno Odrzańskie powstały w ramach projektów dofinansowanych z *Resortowego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 "MALUCH+"* oraz *Europejskiego Funduszu Społecznego.* Dzięki pozyskaniu dotacji ze środków zewnętrznych miesięczna kwota odpłatności za żłobek, jaką ponoszą Rodzice wynosi 200,00 zł (przy średniej w innych miejscowościach województwa lubuskiego na poziomie około 400,00 zł). Kwota ta nie wystarcza na pokrycie wszystkich kosztów stałych, a jej niski poziom wynika z faktu dofinansowania pozostałej części ze środków europejskich.

Urząd Miasta w Krośnie Odrzańskim
ul. Parkowa 1, 66-600 Krosno Odrzańskie
tel. 68 410 97 00 (centrala), fax 68 383 51 22
sekretariat@krosnoodrzanskie.pl
www.krosnoodrzanskie.pl

Lubuskie
Warte zachodu

Zgodnie z wytycznymi z Urzędu Marszałkowskiego oraz Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego Gmina Krosno Odrzańskie otrzyma z realizowanych projektów środki finansowe również za okres, w którym (w związku z epidemią) nie była sprawowana opieka nad dziećmi. Wynika to z faktu, iż dofinansowanie przyznawane jest na miejsce opieki, co oznacza że nie musi być ono obsadzone. Wobec powyższego, aby sprostać wymogom projektów, jesteśmy zobowiązani do zapewnienia wpływu środków od Rodziców, bowiem otrzymana dotacja nie może przekraczać określonego poziomu wartości całej kwoty utrzymania miejsca żłobkowego.

Ponadto pragnę zauważyć, iż jako organ prowadzący byliśmy odpowiedzialni za utrzymanie placówek opiekuńczych w gotowości. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa pracy, za gotowość do pracy pracownikowi należy się wynagrodzenie za pracę, wobec powyższego koszty utrzymania personelu nie zmniejszyły się, mimo braku świadczenia usług opiekuńczych.

Na koniec pragnę Państwu wyjaśnić jeszcze kwestię związaną z różnicą z tytułu opłatności za żłobek i przedszkola. Przedszkola są elementem systemu edukacji publicznej. Pięć pierwszych godzin to bezpłatna podstawa programowa, każda kolejna godzina pobytu w przedszkolu wiąże się z opłatą stałą w wysokości 1 zł. Zatem za czas nieobecności dziecka w przedszkolu rodzice nie ponoszą kosztów, bowiem skoro przedszkola są zamknięte, jasnym jest, że Rodzice nie muszą płacić za dodatkowe godziny, skoro dzieci nie przebywają w placówkach nawet przez tych pięć "darmowych".

Inaczej jest ze żłobkami, czyli miejscami opieki nad dzieckiem do lat 3. Ich działanie określają inne przepisy, a kwestie opłat regulują uchwały Rady Miejskiej (wspomniane wyżej prawo miejscowe). Obecnie obowiązująca *uchwała Nr LIX/471/18 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 17 paździemika 2018 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez Żłobek Miejski w Krośnie Odrzańskim* nie przewiduje odstąpienia od pobierania opłat w razie epidemii czy klęski żywiołowej, między innymi z uwagi na realizowane projekty unijne i konieczność zapewnienia „wkładu własnego" w postaci opłat od Rodziców bilansujących się z otrzymaną dotacją na każde funkcjonujące miejsce żłobkowe.

Pragnę także podkreślić, że sytuacja finansowa naszego samorządu z uwagi na kryzys związany z koronawirusem staje się coraz trudniejsza. Kwota jaką otrzymaliśmy z budżetu państwa z tytułu udziału w podatku PIT za kwiecień, jest mniejsza o czterdzieści procent. O 70% spadły nam wpływy z podatku od nieruchomości w porównaniu z analogicznym okresem ubiegłego roku. Jeżeli tendencja spadkowa zostanie zachowana, czeka nas poważna racjonalizacja wydatków. Jednocześnie chcemy jednak utrzymać jakość świadczonych mieszkańcom usług na dotychczasowym, wysokim poziomie, dlatego jestem przekonany, że przedstawiona argumentacja spotka się ze zrozumieniem z Państwa strony, o co w tym miejscu uprzejmie proszę.

Zapewniam także, że bezpieczeństwo Państwa dzieci, a naszych podopiecznych jest dla nas kwestią priorytetową, dlatego nie szczędzimy sił i środków, aby jak najlepiej przygotować krośnieńskie placówki opiekuńcze na ponowne przyjęcie maluszków pod nasze skrzydła.

Z wyrazami szacunku

Z up. BURMISTRZA

Roman Siemiński
Zastępca Burmistrza

Urząd Miasta w Krośnie Odrzańskim
ul. Parkowa 1, 66-600 Krosno Odrzańskie
tel. 68 410 97 00 (centrala), fax 68 383 51 22
sekretariat@krosnoodrzanskie.pl
www.krosnoodrzanskie.pl